



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
Прокуратура Каневского района

Директору МБОУ ООШ №18

Стрюковой М.А.

ул. Горького, 61, ст. Каневская, Россия 353710
тел. 8-86164 7-30-55

15.04.2019 № 7-01/4-2019/2921
На № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной системе в
сфере закупок

Прокуратурой Каневского района проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в деятельности МБОУ ООШ №18, в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством РФ.

Во исполнение требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043 (далее - Постановление № 1043) постановлением администрации муниципального образования Каневской район от 26 января 2016 года № 52, утвержден Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Каневской район (далее - Постановление № 52).

В соответствии с ч. 5 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее - Постановление № 554), постановлением администрации муниципального образования Каневской район от 01 февраля 2016 г. № 83 утвержден порядок формирования, утверждения планов -

графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Каневской район.

По данным единой информационной системы (далее – ЕИС) в течение 2017 года в план закупок вносились изменения 7 раз и план – график закупок вносились изменения 9 раз.

В нарушение требований ч. 9 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно журналу версий размещения плана закупок и плана – графика и изменений к ним (данные ЕИС), срок размещения изменений плана закупок и плана – графика закупок превысил срок, установленный Федеральным законом № 44-ФЗ (три рабочих дня с даты утверждения изменения)

Также выявлено нарушение п. «з» ч. 1 ст. 1 Постановления № 1043, а именно: во всех версиях внесенных изменений в план закупок МБОУ ООШ № 18 на 2017 финансовый год и плановый период 2018-2019 годов, в столбце 15 формы плана закупок, отсутствует обоснование внесения изменений, в нарушение п. «б» ч. 4 Постановления №1043 при внесении изменений в план закупок и план-график закупок товаров, работ и услуг на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, уточнения в план финансово-хозяйственной деятельности МБОУ ООШ №18 вносились не своевременно.

В соответствии со ст.73 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) установлено требование о необходимости ведения реестра закупок получателями бюджетных средств, осуществляемых без заключения государственных или муниципальных контрактов.

В реестре закупок целесообразно приводить информацию о всех закупках, сведения о которых не направляются в реестр контрактов, предусмотренных ст.103 Федерального закона №44-ФЗ.

При ведении реестра закупок следует применять форму реестра, содержащую поля для обязательных сведений в соответствии с п. 2 ст. 73 БК РФ: краткое наименование закупаемых товаров (работ, услуг), наименование и местонахождение поставщика (подрядчика, исполнителя), цена и дата закупки, дополнительные поля (при необходимости).

Проверкой установлено, что реестр закупок МБОУ ООШ №18 сформирован с нарушениями требований БК РФ, а именно: отсутствует краткое наименование закупаемых товаров, отсутствует цена заключаемых контрактов и договоров, отсутствует итоговая сумма по контрактам и договорам включенным в реестр.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положения статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ (в том числе решениями, поручениями, указаниям Президента РФ, решениям, поручениям Правительства РФ, законам субъектов РФ, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, муниципальным правовым актам), а также законодательству РФ и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

При формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, и установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов.

Порядок обоснования закупок и форма такого обоснования устанавливаются Правительством РФ. Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 555 утверждены «Правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок, плана-графика закупок, которые вступают в силу с 1 января 2016 года (далее – Правила №555).

В ходе проверки обоснования закупок при формировании и утверждении плана закупок, плана-графика закупок МБОУ ООШ № 18 на 2017 финансовый год и плановый период 2018-2019 годов, а также внесенных в него изменений было установлено, что в нарушение Правила № 555, в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок в графе 7 формы «наименование, дата принятия и номер нормативно правового акта регламентирующего правила нормирования в сфере закупок в соответствии со ст.19 Закона 44-ФЗ» в строках 1-5 такой акт не указан или указано Решение Совета муниципального образования Каневской район «О бюджете муниципального образования Каневской район на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 26 ноября 2016 года №88, которое не регламентирует правила нормирования в сфере закупок в соответствии со ст.19 Федерального закона №44-ФЗ.

Так же в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг при формировании и утверждении плана-графика закупок на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а также во всех версиях внесенных изменений, не заполняются графы 8 «способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)», 9 «обоснование выбранного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)», 10 (обоснование дополнительных требований к участникам закупки (при наличии таких требований)).

Таким образом, в рассматриваемой ситуации нарушены основные принципы законодательства о контрактной системе в сфере закупок, что является не допустимым и стало возможным вследствие ненадлежащего отношения к своим должностным обязанностям лиц, ответственных за данный участок работы, а также ослабления контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 7, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием оперативного работника прокуратуры района, в связи с чем о дате, времени и месте рассмотрения заблаговременно сообщить в прокуратуру Каневского района.
2. По результатам рассмотрения представления принять меры к немедленному устранению отмеченных нарушений закона и недопущению их впредь.
3. Разработать комплекс мер, направленных на недопущение впредь нарушений федерального законодательства.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах, с приложением копии приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности, сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурор района
младший советник юстиции



И.А. Самофеев