

АКТ № 8

Контрольного мероприятия по результатам плановой выборочной проверки за соблюдением законодательства в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением основной общеобразовательной школой №18 имени вице-адмирала А.Г.Стеблянко муниципального образования Каневского района.

26 .06.2020 г

ст. Каневская

На основании приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Каневской район от 22.05.2020 г. №70, плана проведения плановых проверок в сфере закупок, утвержденного приказом начальником фин. Управления от 28.01.2020г. №20, инспекцией в составе:

- Лактионова Татьяна Витальевна – заведующий сектора внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Каневской район;

- Цокур Елена Петровна, главный специалист сектора внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Каневской район;

- Швидкая Ольга Сергеевна - главный специалист сектора внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Каневской район.

Проведена выборочная плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением основной общеобразовательной школой №18 имени Виктора Вуячича муниципального образования Каневского района, далее (МБОУ ООШ №18).

Правовые основания проведения проверки:

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», далее (Закон №44-ФЗ), Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2011г. № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», Бюджетный Кодекс Российской Федерации , Кодекс Российской Федерации

об административных правонарушениях, Устав МБОУ ООШ №18.

Цель проверки:

Осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации Закона №44-ФЗ, предупреждение и выявление нарушений законодательства.

Предмет проверки: соблюдение МБОУ ООШ №18 требований Закона №44-ФЗ.

Начало проверки: 10.06.2020 г.

Место проведения проверки: 353740, Краснодарский край, Каневской район, ст. Каневская, ул. Горького, д.60

Проверяемый период: июнь 2019 г. – июнь 2020 г.

Проверка проведена с ведома директора МБОУ ООШ №18 – Стрюковой Марины Анатольевны.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведенной плановой выборочной проверки в сфере закупок:

Установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке министерством с учетом положений части 4 статьи 99 Закона, отсутствуют.

Заказчик является юридическим лицом, имеет печати с изображением государственного герба Российской Федерации со своим наименованием, соответствующие бланки, штампы.

Финансирование деятельности Заказчика осуществляется за счет средств местного бюджета, предусмотренных на содержание МБОУ ООШ №18.

Согласно части 1 статьи 38 Закона №44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Положения части 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее- контрактный управляющий).

В проверяемый период право подписи имел:

Стрюкова Марина Анатольевна - директор МБОУ ООШ №18, назначенный Приказом от 31 августа 2019 года №361 «О назначении контрактного управляющего и ответственного лица, наделенного правом использования электронной цифровой подписи».

Контрактный управляющий, согласно положения ч.6 ст. 38 Закона №44-ФЗ, должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. В соответствии с ч. 23 ст. 112 Закона

№44-ФЗ, до 01 января 2017 года контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд, соответственно с 01 января 2017 года контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по Закону №44-ФЗ.

К проверке предоставлен документ подтверждающий профессиональное образование в сфере закупок.

Таким образом контрактный управляющий выполнял свои функции без нарушения ч.6 ст.38 Закона №44-ФЗ.

Заказчиком в соответствии с требованиями части 7 статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, разработан план-график закупок на 2020 год.

Согласно пункта 12 постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, план график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово – хозяйственной деятельности.

План финансово – хозяйственной деятельности МБОУ ООШ№18 утвержден руководителем 13 января 2020 года. Соответственно план-график на 2020 год, должен быть утвержден не позднее 27 января 2020 года.

Однако план-график закупок на 2020 год утвержден 05 февраля 2020 года и размещен в ЕИС Заказчиком 05 февраля 2020 г., что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае содержит признаков административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.29.3 КоАП.

В настоящее время отсутствует государственный орган, обладающий полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных муниципальными заказчиками и квалифицируется по статье 7.29.3 КоАП РФ.

В соответствии части 10 статьи 16 Закона №44-ФЗ о контрактной системе не допускается размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах- графиках.

В 2020 году были заключены и размещены контракты на коммунальные услуги, в плане-графике эти закупки отражены в 2019 году(план-график утвержден 31.12.2019 года),а в плане-графике на 2020 год эти закупки отсутствуют (план-график утвержден 05.02.2020 года), что ведет к нарушению законодательства о контрактной системе.

Заклячая контракты без соблюдения вышеуказанного положения Закона №44-ФЗ, заказчик допускает риск возникновения события, образующего признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.6 статьи 7.30 КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона №44-ФЗ, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 30 марта 2019 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год размещен 19 марта 2019 года.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи. Доля закупок, которые Заказчик у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных осуществил у СМП, СОНО в 2018 году, согласно Отчету составила 20,8 %, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона.

Согласно пункта 3 части 3 отчета, информация о заключенных контрактах, в 2018 году контракты заключены с единственным поставщиком, в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ. Закупки конкурентными способами не проводились.

Согласно пункта 3 части 1.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, нарушений в части превышения годового объема таких закупок не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения субъекта Российской Федерации в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления не поступали.

Также в проверяемом периоде в отношении Заказчика плановых и внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок не поступало.

Согласно статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, получатель бюджетных средств обязан вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договора заключенные в соответствии с п.4, п.5 статьи 93). Реестры должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки.

МБОУ ООШ №18 реестры ведет без нарушений.

Учитывая цели Закона № 44-ФЗ о размещении заказов, в том числе эффективное использования бюджетных средств, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов инспекция пришла к выводам:

О наличии в действиях заказчика фактов нарушения части 7 статьи 16, части 10 статьи 16.

По результатам проведенной проверки принято решение:

1. Направить настоящий акт МБОУ ООШ №18 с целью ознакомления и недопущения нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. Разместить акт проверки на официальном сайте РФ в системе «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 3 рабочих дней с даты его подписания.

Заведующий сектора внутреннего
муниц. финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Каневской район



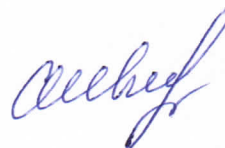
Т.В.Лактионова

Главный специалист сектора
внутреннего муниц. Финансового
контроля финансового управления
администрации муниципального
образования Каневской район



Е.П.Цокур

Главный специалист сектора
внутреннего муниц. Финансового
контроля финансового управления
администрации муниципального
образования Каневской район



О.С.Швидкая